



641 29 12 2015

AVIZ
**referitor la propunerea legislativă privind realizarea Muzeului
Dictaturii Comuniste în imobilul "Casa radio" situat în
București, str.Știrbei Vodă nr.174-176 sect.1**

Analizând propunerea legislativă privind realizarea Muzeului Dictaturii Comuniste în imobilul "Casa radio" situat în București, str.Știrbei Vodă nr.174-176 sect.1, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B641 din 7.12.2015,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,
Avizează negativ propunerea legislativă, pentru următoarele considerente :

1. Prezenta propunere legislativă are ca obiect îndeplinirea demersurilor legale de către Guvern pentru a recâștiga dreptul de utilizare a imobilului „Casa Radio” în vederea realizării unui complex muzeal care să includă un Muzeu al Dictaturii Comuniste.

Potrivit Expunerii de motive, propunerea legislativă a fost inițiată pentru că „românii trebuie să-și cunoască istoria, pentru că altfel riscă să o repete și să nu înțeleagă de ce majoritatea dintre ei și astăzi mai sunt săraci, după un sfert de veac de la căderea comunismului”.

Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea prevederilor art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

Precizăm că, prin adresa nr.B465/5.02.2013, Secretarul General al Senatului a transmis spre avizare o propunere legislativă cu obiect similar de reglementare, care a fost avizată negativ cu Avizul nr.1039/27.09.2013. Menționăm că această propunere a **fost respinsă definitiv** de Camera Deputaților la data de 03.06.2014.

2. Semnalăm că obiectivul de investiții la care se referă proiectul a fost administrat inițial de către fostul Minister al Lucrărilor Publice și Amenajării Teritoriului, potrivit Hotărârii Guvernului nr.52/1993 privind unele măsuri pentru realizarea obiectivului de investiții „Casa Radio”, modificată și completată prin Hotărârea Guvernului nr.1387/1996, act normativ prin care administrarea a revenit Societății Române de Radiodifuziune.

Prin Hotărârea Guvernului nr.1494/2004, construcțiile și terenul proprietate privată a statului au trecut în administrarea Companiei Naționale de Investiții, „CNI” – S.A”, fiind înființată Compania de Proiect Societatea Comercială „Dâmbovița Center”-S.R.L.

Ca urmare, au fost încheiate contracte de parteneriat public-privat cu investitori străini, pentru reconversia funcțională a amplasamentului „Centru Dâmbovița”.

Precizăm că, în prezent, o parte a construcției este demolată.

3. Fără a ne pronunța asupra oportunității soluției legislative propuse, semnalăm că din redactarea proiectului rezultă că nu este cunoscută situația juridică actuală a clădirii și a terenului aferent, pentru a putea fi promovate soluțiile legislative corecte cu privire la acest imobil.

Totodată, propunerea legislativă trebuia să aibă în vedere contractele de parteneriat public – privat deja încheiate, precum și consecințele în cazul unei eventuale rezilieri a acestora.

4. În lipsa unor informații concrete asupra imobilului, în proiect sunt utilizați termeni incorecți, inadecvați, care produc confuzii. Astfel, **art.1** se referă la „demersurile legale necesare pentru a **recâștiga dreptul de utilizare** al imobilului „Casa Radio”, imobil care, potrivit aceluiași articol, se află „**în proprietatea privată a statului**”, fără a se preciza și lua în considerare cine anume este titularul dreptului de administrare, de la care ar urma să fie „recâștigat”.

5. În ceea ce privește realizarea unui complex muzeal care va cuprinde și un „Muzeu al Dictaturii Comuniste”, menționăm că astfel de obiective de investiții publice ar trebui realizate, în condițiile legii, la propunerea Ministerului Culturii, care ar trebui să supună spre aprobare Guvernului respectiva investiție. În plus, proiectul nu cuprinde nicio dispoziție referitoare la alocarea fondurilor necesare pentru realizarea obiectivului de investiții.

Sub acest aspect, având în vedere că propunerea legislativă are implicații asupra bugetului de stat, potrivit art.111 alin.(1) teza finală din Constituție, este necesară solicitarea punctului de vedere al Guvernului.

De asemenea, propunerea legislativă nu respectă prevederile art.15 din Legea responsabilității fiscal-bugetare nr.69/2010, republicată, conform cărora în cazurile în care se fac propuneri de acte normative care conduc la majorarea cheltuielilor bugetare, se va elabora fișa financiară prevăzută la art.15 din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare și declarația conform căreia majorarea de cheltuielă se încadrează în obiectivele și prioritățile privind strategia fiscal-bugetară. Fișa financiară trebuie verificată și avizată de Ministerul Finanțelor Publice, care poate solicita și opinia Consiliului fiscal.

Față de cele de mai sus, rezultă că soluțiile legislative propuse nu sunt corecte și nu pot fi aplicate în raport cu situația juridică actuală a imobilului.


PREȘEDINTE
dr. Dragoș ILIESCU

București
Nr. 1376/29.12.2015